

《消费品安全风险管理 第10部分：风险控制》 (征求意见稿) 国家标准编制说明

一、工作简况

(一) 任务来源

《消费品安全风险管理 第10部分：风险控制》是国家标准化管理委员会2025年国家标准制修订项目（国标委发〔2025〕47号），计划号是 20254891-T-469，由全国消费品安全标准化技术委员会（SAC/TC 508）提出并归口，中国标准化研究院等单位负责起草。

(二) 修订背景

消费品安全直接关系到人民群众身体健康和生命财产安全，是质量安全领域的基础性、民生性工作。随着我国经济社会高质量发展，消费品产业规模持续扩大、产品种类不断丰富，智能化、适老化、个性化、定制化成为行业发展主流趋势，儿童用品、老年用品、智能穿戴、智能家居等新型消费品快速普及。与此同时，产品结构更复杂、使用场景更多元、使用人群更广泛，传统安全风险与新型技术风险交织叠加，算法安全、数据安全、电气安全、化学安全、结构安全等问题日益突出，对全生命周期、全链条、系统化的风险管控提出更高要求。

当前，我国消费品安全风险控制领域原有标准体系相对分散，GB/T 39013-2020《消费品安全 风险控制指南》侧重通用控制要求、GB/T 39112-2020《消费品生命周期安全风险控制通则》侧重全生命周期管理，二者在适用范围、技术内容、实施路径上存在交叉、重复与衔接不畅等问题，难以满足新形势下统一、高效、协同的风险管理需求。同时，

在消费品安全风险管理》系列标准整体框架下，亟需将风险控制环节进行系统化整合，形成与导则、危害识别、风险评估、风险预警等部分相互配套、逻辑严密的完整体系。

为进一步完善消费品安全风险管理标准体系，统一风险控制原则、流程、技术措施与管理要求，强化生产、销售、检测、监管等各方主体责任，提升风险防控的科学性、针对性和可操作性，切实保障消费者安全，有必要对上述两项标准进行整合修订，制定本文件，为消费品全生命周期安全风险控制提供统一、规范、可落地的技术依据与行动指南。

（三）起草过程

2026年3月20日，SAC/TC 508发布征集通知，面向社会公开征集《消费品安全风险管理 第 10 部分：风险控制》国家标准起草单位与起草专家。

2026年4月20日，经征集与遴选，正式成立本标准起草组，确定中国标准化研究院、中国质量检验检测科学研究院、安徽省产品质量监督检验研究院、南京市标准化研究院、江西省质量和标准化研究院、天津大学、博硕科技（江西）有限公司、北京科技大学、安徽省佳旺食品有限公司、中国国际工程咨询有限公司、广西壮族自治区标准技术研究院等单位共同参与起草，并明确任务分工与研制计划。

2026年5月，起草组系统梳理消费品安全风险管理系列标准体系，对GB/T 39013-2020、GB/T 39112-2020 两项标准进行整合分析与技术比对，确定标准框架结构、编制原则与修订思路，按分工开展条款起草、内容整合与修改完善工作。

2026年5月28日，起草组对标准草案进行全面校核、优化与完善，形

成《消费品安全风险管理 第 10 部分：风险控制》（征求意见稿）及相关编制说明材料。

（四）起草组组成及任务分工

本标准起草组由中国标准化研究院、中国质量检验检测科学研究院、安徽省产品质量监督检验研究院、南京市标准化研究院、江西省质量和标准化研究院、天津大学、博硕科技（江西）有限公司、北京科技大学、安徽省佳旺食品有限公司、中国国际工程咨询有限公司、广西壮族自治区标准技术研究院等单位组成。各单位任务分工见表1。

表1 标准起草小组工作人员及任务分工

序号	单位名称	推荐起草人	标准起草分工
1	中国标准化研究院	陈倩雯、刘春卉、 陆小伟、许丽丹	统筹标准研制全过程，负责总体协调、进度管控、标准统稿与体系衔接
2	中国质量检验检测 科学研究院	刘霞、	负责风险控制措施部分及检验检测相关技术支撑
3	安徽省产品质量监 督检验研究院	苏宁英	负责管理措施、文件记录相关内容编写与实践验证
4	南京市标准化研究 院	季炜炜、陈翔	负责标准章节结构设计、基本原则与基本流程编写
5	江西省质量和标准 化研究院	刘建军	负责国内外相关标准比对分析、资料整理与数据支撑
6	天津大学	冯舰锐	负责理论研究、编制原则制定及风险控制措施部分
7	博硕科技（江西）有 限公司	彭建文	负责企业实践经验反馈、技术措施落地性验证
8	北京科技大学	高学鸿、黄国忠	负责特殊消费品专项技术措施研究与内容编写

9	安徽省佳旺食品有限公司	严贵芬	负责企业实践经验反馈、技术措施落地性验证
10	中国国际工程咨询有限公司	杨凯越、李莹	负责行业调研、政策分析及标准可行性论证
11	广西壮族自治区标准技术研究院	林翠霞、王全永	负责意见汇总及编制说明辅助编写

二、编制的原则、依据及主要内容

（一）编制原则

1. 系统性与协调性原则

立足系列标准整体框架，与导则、危害识别、风险评估、风险预警等各部分内容统筹衔接，同时整合原有两项标准核心条款，优化结构、消除重复，确保标准体系内部逻辑一致、相互支撑。

2. 科学性与实用性原则

结合我国消费品产业特点与安全监管实际，充分吸纳行业实践经验与先进管理理念，条款表述简洁明确、流程清晰可操作，兼顾生产企业、销售平台、检测机构等多方使用需求。

3. 前瞻性与针对性原则

聚焦智能、适老、定制、儿童用品等重点品类，应对新型风险与消费趋势变化，强化分类管理、预防优先、全生命周期覆盖，提升标准对新兴业态与新型风险的适配与引领能力。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国产品质量法》、GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》等文件的有关要求，整合GB/T 39013-2020、GB/T 39112-2020相关内容，在调研论证基础上编制。

（三）标准的主要技术内容

1. 标准框架结构

本标准包括10个部分。具体结构如下：

- 1) 引言
- 2) 范围
- 3) 规范性引用文件
- 4) 术语和定义
- 5) 基本原则
- 6) 基本流程
- 7) 风险控制技术措施
- 8) 管理措施
- 9) 文件与记录管理
- 10) 参考文献

2. 标准适用范围

本文件给出了消费品安全风险控制的基本原则、流程、风险控制措施、管理职责及文件管理等方面的。

本文件适用于消费品生命周期各相关方开展内各阶段的安全风险控制活动。

3. 标准主要技术点说明

1) 术语与定义。立足系列标准统一协调原则，本部分不再重复已在第 1 部分：导则中规定的通用术语，删除消费品安全、风险、危害（源）、风险评估、本质安全设计措施、消费品生命周期等重复术语；仅保留消费品、风险控制、可容许风险等核心术语，并新增“

不可容许风险”，明确超出社会与组织可接受水平、必须采取控制措施的风险界定，为风险分级与措施选择提供统一依据。

2) 基本原则。确立四项核心原则，为风险控制提供顶层遵循。预防优先原则，优先消除不可容许风险，按“本质安全→防护措施→信息传递”优先级选择措施。全生命周期覆盖原则，覆盖设计、生产、包装、储运、销售、使用、维护、回收全流程，兼顾正常使用与合理预见误用风险。分类管理原则，按风险等级、产品类型实施差异化管控，重点强化智能、适老、定制、儿童等特殊消费品专项要求。动态适配原则，随经济社会发展持续改进风险控制措施，动态调整可容许风险水平。

3) 基本流程。构建循环改进、闭环管理的风险控制流程，主要包括以下几个阶段：识别危险源，风险估计与评价，制定控制措施并评估可行性、有效性与剩余风险，实施控制措施，验证有效性、确认剩余风险是否达标，剩余风险不可接受则重新制定措施，产生新危险时重新开展危险源识别与评估，直至风险降至可容许水平。

4) 风险控制技术措施。分为三类技术体系，实现全场景、全类型覆盖。一类是通用措施，包括本质安全设计、防护装置、风险信息传递；二类是生命周期技术措施，按设计、生产、包装、储运、销售、使用、维护、回收各阶段分别提出控制要求；三类是特殊消费品专项措施，针对智能、适老、个性化定制、儿童用品四类重点产品，制定专项安全控制要求，覆盖算法安全、适老设计、定制审核、儿童防护等关键风险点。

5) 管理措施。明确生产企业、销售企业、检测机构三方主体责任

与管控要求。生产企业作为核心责任主体，建立全生命周期制度、严控供应链、落实召回与培训。销售企业，主要是落实进货查验、安全告知、问题反馈与配合召回。检测机构，主要是依规开展检测、支撑新型风险检测、配合风险评估与处置。

6) 文件与记录管理。规范风险控制全过程文件留存与可追溯要求，明确需保存的文件类型，包括产品信息、不可容许风险、控制方案、评审纪要、残余风险评估结果等，实现过程可查、责任可溯、持续改进。

三、主要试验（或验证）工作

本标准为指导类管理规范，以体系构建、流程规范与措施指引为主，未涉及产品性能类试验验证。编制过程主要开展以下工作：一是系统查阅国内外消费品安全风险控制相关标准、法规与技术文献，对标先进规范。二是调研消费品生产企业、电商平台、检测机构、监管部门，收集风险控制实践痛点与需求。三是结合新型消费品风险特征，对整合后的条款进行适用性论证与专家评审，确保标准科学、可行、可落地。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况，或者与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况

不涉及。

五、采用国际标准和国外先进标准情况

本标准为修订原有标准，未采用国际标准和国外先进标准。

六、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准与现行法律、法规协调一致，形成相辅相成的有机整体。

七、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

八、涉及专利的有关说明

无。

九、对实施本标准的建议

本标准整合修订后的推荐性国家标准，建议发布后6个月实施。

十、其他应予说明的事项

无。